

GROUPE DU PORTE-PAROLE
S P R E C H E R G R U P P E
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERDER
S P O K E S M A N ' S G R O U P

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO

Brussels, October 1973

THE COMMUNITY'S TRANSPORT POLICY

The Commission of the European Communities has forwarded a memorandum to the Council of Ministers on the development of the common transport policy. This memorandum which was presented to the Commission by Vice-President Mr. Scarascia-Mugnozza, should come up for discussion in the Council in November.

The memorandum recommends that fresh impetus should be given to the development of the common transport policy and that its scope should be broadened in order to meet the requirements of the 'seventies and 'eighties. It will no longer only be a question of measures at enterprise level intended to ensure conditions of competition under which carriers may operate on equal terms. Now, while taking the results achieved at its basis, the Commission envisages a programme of Community measures at the level of the national authorities so that transport may make its contribution to the achievement of the aims of the Paris Summit and to the Economic and Monetary Union.

The interest of the citizen as a user of transport infrastructure and services and the need to protect him against their effect on the environment are the starting points of the Commission's proposals.

To prevent national action to these ends from leading to increasingly divergent national transport systems, the Commission proposes the gradual development of a Community transport system to meet the needs of the Community of the Nine. It is above all necessary with regard to transport infrastructure and in order to arrive at a Community network that the coordination of plans by public authorities should be undertaken. This coordination is all the more essential in that schemes of vast scope, such as the Channel Tunnel and new, ultra-rapid means of transport, are in view.

The Commission points out that the introduction of an integrated Community system does not imply that decisions must be taken centrally: in particular, the Community's institutions need only define the framework for the continued action by the public authorities of the Member States.

Within such a Community system the transport undertakings would provide their services under free and healthy conditions of competition - those of a true common market in transport.

It will require several years for this enlarged common policy to develop. During a transitional period it will be necessary to adopt certain measures (for instance in the field of transport rates and conditions) which, however, will disappear in due course upon the establishment of a Community system comprising a common market for transport.

As a first step the Commission proposes in its memorandum a series of measures constituting an action programme for the three years 1974-1976 and preparatory work for the following period.

Those measures which the Commission is asking the Council to adopt, amount to new initiatives on its part, combined with measures which have already been proposed.

At the public authority level there are proposals with regard to infrastructure investment. The Commission envisages regular meetings of representatives of the Member States to coordinate investment programmes. These consultations will cover all means of transport, including sea and air transport, oil pipelines and the new techniques. It will be for the public authorities to make choice between the different means of transport and ensure their incorporation in a multi-modal network. The establishment and regular review by the Commission of forecasts of transport supply and demand will serve as the planning basis for the Community network. Transport safety would be taken into consideration at this level of decision. The Commission stresses the importance, in making for a better allocation of resources, of the proposals for the apportionment of the costs of use of infrastructure.

At the level of transport undertakings the Commission proposes measures for equal conditions of competition and conditions of access to the trade. Proposals concerning the control of capacity and the rates and conditions of transport have a temporary role to play until the establishment of the common transport market. The Commission will press on with the progressive abolition of all obstacles to international transport, particularly the frontier formalities. Structural measures are envisaged in order to arrive at the optimum dimensions for transport undertakings. The reorganization of the railways must be pursued, likewise the development of technical and commercial cooperation between networks and modes of transport.

As regards transport personnel, there are proposals for the creation of an improved common level of working conditions as well as for vocational training.

The Commission proposes to increase its efforts to coordinate transport policy with other Community structural policies, such as regional development, the environment, and energy. The interplay of these policies are clearly recognized.

The Community transport system envisaged by the Commission will thus contribute to the attainment of the objectives of the Paris Summit and of the Economic and Monetary Union. From that standpoint the transport policy, like these other structural policies, considered as a factor of social progress, must contribute not only to economic growth but also to a better interregional adjustment and an improvement in living conditions.

GROUPE DU PORTE-PAROLE
SPRECHERGRUPPE
GRUPPO DEL PORTAVOCE
BUREAU VAN DE WOORDVOERER
SPOKESMAN'S GROUP

NOTE D'INFORMATION • INFORMATISCHE AUFZEICHNUNG
NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE • INFORMATION MEMO
Bruxelles, octobre 1973

LA POLITIQUE DES TRANSPORTS DE LA COMMUNAUTÉ

La Commission des Communautés Européennes vient d'envoyer une communication au Conseil des Ministres sur le développement de la politique commune des transports. Présentée à la Commission par le Vice-Président, M. SCARASCIA MUGNOZZA, la communication devrait faire l'objet d'une séance du Conseil en novembre.

La communication propose de donner une impulsion nouvelle au développement de la politique commune des transports et un élargissement de sa portée pour faire face aux exigences des années soixante-dix et quatre-vingts. Il ne s'agira plus seulement de mesures au niveau de l'entreprise destinées à assurer des conditions de concurrence sous lesquelles les transporteurs puissent opérer à armes égales. Maintenant, tout en se basant sur les résultats acquis, la Commission préconise un programme de mesures communautaires au niveau des pouvoirs publics nationaux, afin que les transports apportent leur contribution à la réalisation des objectifs du sommet de Paris et à l'union économique et monétaire.

L'intérêt du citoyen en tant qu'utilisateur de l'infrastructure et des services des transports et sa protection contre ses nuisances ont été pris comme point de départ des propositions de la Commission.

Pour éviter que des actions nationales dans le même sens conduisent les systèmes nationaux de transports à renforcer leur cloisonnement, la Commission propose l'élaboration progressive d'un système communautaire des transports qui répondra effectivement aux exigences de la Communauté des Neuf. C'est surtout en matière d'infrastructure de transports que les pouvoirs publics doivent effectuer une confrontation de leurs plans pour aboutir à un réseau communautaire. Cette concertation s'impose d'autant plus que des projets d'une portée vaste, comme le Tunnel sous la Manche et de nouveaux moyens de transports ultra-rapides, se présentent.

La Commission précise que l'instauration de ce système intégré sur le plan de la Communauté n'implique pas une centralisation des décisions à prendre : les institutions communautaires pourront notamment se limiter à définir le cadre dans lequel s'inséreront les actions continues entreprises par les pouvoirs publics des Etats-membres.

Dans le cadre d'un système communautaire ainsi établi, les entreprises des transports fourniraient leurs services dans des conditions de concurrence libres et saines - celles d'un véritable marché commun des transports.

Le développement de cette politique commune élargie nécessitera plusieurs années. Pendant une période transitoire il faudra retenir certaines mesures (par exemple dans le domaine des prix et conditions de transport) qui seront cependant appelées à disparaître à terme lors de l'établissement d'un système communautaire comprenant un marché commun des transports.

Pour mettre l'affaire en marche, la Commission propose dans sa communication un éventail de mesures concrètes constituant un programme d'action pour les trois années 1974 - 76 et les travaux préparatoires pour la période qui suit.

Il s'agit de nouvelles initiatives de sa part, assorties de mesures déjà proposées dont elle souhaite l'adoption par le Conseil.

Au niveau des pouvoirs publics figurent des propositions dans les domaines des investissements d'infrastructure. La Commission envisage des réunions régulières de représentants des Etats membres pour obtenir une confrontation des programmes d'investissements afin d'assurer leur cohérence. Ces concertations devront tenir compte de tous les modes de transports y compris les transports maritimes et aériens, les oléoducs et les nouvelles techniques. Les pouvoirs publics devront faire un choix entre les différentes possibilités de transport et assurer qu'elles s'insèrent dans un réseau multi-modal. L'établissement et la révision permanente par la Commission de données prévisionnelles sur l'offre et la demande de transports serviront comme base d'organisation d'un réseau communautaire. La sécurité des transports devra être prise en considération même à ce niveau de décision. Pour assurer une meilleure allocation de ressources, la Commission souligne l'importance des propositions concernant l'imputation des coûts de l'usage des infrastructures.

Au niveau des entreprises de transport, la Commission propose des mesures pour des conditions de concurrence égales et des conditions d'accès à la profession. Des propositions concernant le contrôle de la capacité, les prix et conditions de transport ont un rôle transitoire à jouer jusqu'à l'établissement du marché commun des transports. La Commission poursuivra la suppression progressive de toutes les entraves aux transports internationaux en particulier les formalités aux frontières. Des mesures structurelles sont à prévoir dans la recherche des dimensions optimales des entreprises de transports. Il faut poursuivre l'action d'assainissement en ce qui concerne les chemins de fer ainsi que le développement de la coopération de tous les réseaux et modes de transport dans les domaines techniques et commerciaux.

Dans le domaine de la main-d'oeuvre employée dans les transports se situent des propositions pour la création d'un niveau commun amélioré des conditions de travail ainsi que la formation professionnelle.

La Commission propose de faire un effort accru pour développer ensemble et en harmonie, la politique des transports et les autres politiques structurelles communautaires - celles du développement régional, de l'environnement et de l'énergie, etc..... Les interférences entre toutes ces politiques sont reconnues très clairement.

Le système communautaire des transports préconisé par la Commission, contribuera ainsi à la réalisation des objectifs du sommet de Paris et à ceux de l'Union Economique et Monétaire. Dans cette optique, la politique des transports, comme ces autres politiques structurelles, et en tant que facteur de progrès social, doit contribuer non seulement à la croissance économique, mais aussi à un meilleur ajustement interrégional et à une amélioration des conditions de vie.

-:-:-:-